

P. K. Przedpełski M

Warszawa, dnia 26. 06. 2017 r.



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: ROW.wrg.051.27.2017

WYDZIAŁ ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
WARSZAWA, dnia 4. 07. 2017
1600/17

**Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes Krajowej Rady Izb Rolniczych**

Szanowny Panie Prezesie,

w nawiązaniu do pisma Pana Prezesa z dnia 12 czerwca 2017 r., znak: KRIR/KP/672/2017, przekazującego wniosek zgłoszony przez Radę Powiatową Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego w Opocznie, dotyczący umożliwienia producentom rolnym ubezpieczonym w ZUS-ie skorzystania z programów na rozwój gospodarstwa należy wskazać, co następuje.

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przewidziano instrument wsparcia „Restrukturyzacja małych gospodarstw” skierowany do małych gospodarstw, które wymagają restrukturyzacji w celu poprawy ich konkurencyjności i zwiększenia rentowności, w szczególności w wyniku zmiany profilu prowadzonej produkcji rolnej.

Zgodnie z § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1813, z późn. zm.) pomoc przyznaje się rolnikowi albo małżonkowi rolnika, jeżeli podlega ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie jako rolnik albo małżonek rolnika nieprzerwanie przez co najmniej 24 miesiące poprzedzające miesiąc złożenia wniosku o przyznanie pomocy i w tym okresie nie prowadził innej działalności gospodarczej.

Przyjęcie ww. kryterium ma na celu skierowanie wsparcia do konkretnej grupy docelowej, czyli do właścicieli gospodarstw, dla których praca w rolnictwie stanowi podstawowe źródło dochodu i tym samym z założenia prowadzą działalność rolniczą w celach zarobkowych, co wynika z postanowień zawartych w PROW 2014-2020.

Należy również podkreślić, że nadrzędnym celem omawianego instrumentu wsparcia jest restrukturyzacja gospodarstwa w zakresie produkcji żywnościowych lub nieżywnościowych produktów rolnych lub przygotowania do sprzedaży produktów rolnych wytwarzanych w gospodarstwie, w wyniku której powinien nastąpić wzrost wielkości ekonomicznej do co najmniej 10 tys. euro i co najmniej o 20% w stosunku do wielkości wyjściowej.

Podstawowym założeniem każdego państwa członkowskiego w zakresie rozwoju obszarów wiejskich jest ukierunkowanie wsparcia, tj. określenie w programie grupy docelowej każdego z działań, z uwzględnieniem sytuacji rolnictwa w danym kraju oraz możliwości budżetowych tych programów. Dlatego pomoc UE nie powinna przysługiwać wszystkim zainteresowanym, lecz wyłącznie tym, którzy zapewnią najlepsze wykorzystanie ograniczonych środków finansowych oraz realizację celów działania. W przypadku beneficjentów działania „Restrukturyzacja małych gospodarstw” ukierunkowanie wsparcia na podmioty związane wyłącznie z rolnictwem i prowadzące działalność rolniczą w celach zarobkowych umożliwia realizację ww. celu, jakim jest restrukturyzacja gospodarstwa.

Podczas negocjacji PROW 2014-2020 założono, że ten instrument wsparcia będzie skierowany do rolników, którzy zajmują się głównie prowadzeniem działalności rolniczej w małych gospodarstwach (dlatego został określony warunek dotyczący bycia ubezpieczonym na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie jako rolnik, prowadzący wyłącznie działalność rolniczą (a nie pozarolniczą), jak również warunek prowadzenia działalności rolniczej w celach zarobkowych. Takie ukierunkowanie instrumentu wsparcia ma spowodować zmiany w gospodarstwach, które nie mają kapitału albo możliwości pozyskania go na rynku (pomoc w formie premii). Podleganie odpowiednio długo ubezpieczeniu w KRUS (w pełnym zakresie, z mocy ustawy) oraz w tym okresie nieprowadzenie innej działalności gospodarczej pozwala stwierdzić, że wnioskodawca jest związany z działalnością rolniczą (stanowiącą główne źródło dochodu) i tym samym z założenia prowadzi ją w celach zarobkowych.

W odniesieniu do postulatu, zgłoszonego przez Radę Powiatową IRWŁ w Opocznie, należy wskazać, że obecnie jest przeprowadzane badanie ewaluacyjne „Ocena rezultatów wdrażania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w latach 2014-2016”. Wykonawcą badania jest Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – PIB oraz Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa – PIB. Celem badania jest ocena skuteczności realizacji celów PROW 2014-2020, m. in. poprzez ocenę warunków przyznawania pomocy w ramach poszczególnych instrumentów, w tym „Restrukturyzacji małych gospodarstw”. Ewentualna potrzeba modyfikacji warunku, o którym mowa w przywołanym wyżej § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie instrumentu wsparcia „Restrukturyzacja małych gospodarstw”, będzie analizowana po przeprowadzeniu ww. badania ewaluacyjnego.

Ponadto, należy wskazać, że rolnicy, którzy nie spełniają warunku ubezpieczenia w KRUS mogą ubiegać się o wsparcie na rozwój gospodarstwa w ramach operacji typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” PROW 2014-2020. Pomoc polega na refundacji do 50% poniesionych kosztów kwalifikowalnych operacji (do 60% w przypadku młodych rolników i inwestycji zbiorowych).

Pomoc w ramach ww. instrumentu wsparcia udzielana jest w czterech obszarach:

- a) rozwój produkcji psziąt,
- b) rozwój produkcji mleka krowiego,
- c) rozwój produkcji bydła mięsnego,
- d) operacje związane z racjonalizacją technologii produkcji, wprowadzaniem innowacji, zmianą profilu produkcji, zwiększeniem skali produkcji, poprawą jakości produkcji lub zwiększeniem wartości dodanej produktu.

Dla każdego z ww. obszarów został wydzielony budżet a nabory wniosków o przyznanie pomocy odbywają się w ramach każdego w tych obszarów oddzielnie. Operacje realizowane w ramach „Modernizacji gospodarstw rolnych” powinny przyczyniać się do poprawy ogólnych wyników gospodarstwa, tj. poprawy konkurencyjności i zwiększenia rentowności gospodarstwa rolnego w wyniku jego restrukturyzacji. Restrukturyzacja musi doprowadzić do wzrostu wartości dodanej brutto w gospodarstwie (GVA).

Z poważaniem

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
POPELNIKI TARZ STANU



Krzysztof Zarudzki

